



DETERMINAZIONE N. 331 DEL 07/08/2026

OGGETTO: DECISIONE DI CONTRARRE EX ART. 17 DEL D. LGS. 36/2023 PER L’AFFIDAMENTO IN APPALTO DELLA GESTIONE DEL SERVIZIO DI CENTRO PER L’INFANZIA NEL COMUNE DI MORRO D’ALBA (AN) - PERIODO 01/11/2026 – 31/07/2029

APPROVAZIONE DOCUMENTI DI GARA E AVVIO RDO SU MEPA

IL DIRETTORE

VISTI:

- L’art. 50, comma 1, lettera e), del D. LGS. n° 36/2023 (di seguito Codice) che, disciplinando le procedure di affidamento per i contratti di valore al di sotto delle soglie di rilievo comunitario, prevede che, per l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 140.000 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 14, le stazioni appaltanti provvedano mediante procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici;
- Gli artt. da 1 a 12 del D.LGS. 36/2023 che sanciscono i principi generali a cui devono soggiacere tutti gli affidamenti degli appalti di opere, lavori e servizi, e delle concessioni, compresi quelli sotto soglia comunitaria;
- L’art. 16 del Codice (Conflitto di interessi) secondo cui il personale che versa nelle ipotesi di cui conflitto d’interessi ai sensi del comma 1 ne dà comunicazione alla stazione appaltante o all’ente concedente e si astiene dal partecipare alla procedura di aggiudicazione e all’esecuzione;
- L’art. 17, comma 1, del Codice, ai sensi del quale *“Prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”*;
- L’art. 108, comma 2, lettera a), del Codice secondo cui *“Sono aggiudicati esclusivamente sulla base del criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo i contratti relativi ai servizi sociali e di ristorazione ospedaliera, assistenziale e scolastica, nonché ai servizi ad alta intensità di manodopera”*;

- L'art. 25 del Codice che prevede l'obbligo per le stazioni appaltanti e gli enti concedenti di utilizzare le piattaforme di approvvigionamento digitale per svolgere le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici;
- L'art. 48 del D.LGS 36/2023 che prevede la disciplina comune applicabile ai contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;
- L'art. 49 del Codice sul principio di rotazione degli affidamenti;
- L'art. 128 del Codice dedicato agli affidamenti dei servizi alla persona;
- L'art. 3 della legge 13 agosto 2010 n. 136 e successive modifiche in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- L'art. 28 del Codice in materia di Amministrazione trasparente;
- Il D.lgs. n 81/2008 in materia di tutela della Salute e sicurezza nei luoghi di lavoro;
- Il D.lgs. n. 33/2013, in merito agli obblighi di trasparenza e pubblicità a cui si devono conformare le pubbliche amministrazioni;

DATO ATTO CHE:

- l'ASP AMBITO 9 intende affidare in appalto la gestione del servizio di centro per l'infanzia di nuova istituzione, con assistenza al pasto e riposo, situato nei locali della struttura sita in Via Don Antonio Giacani n. 1, nel Comune di Morro d'Alba, in provincia di Ancona, per gli anni educativi 2026/2027 (con avvio il 01.11.2026) – 2027/2028 e 2028/2029;
- attualmente, la gestione del Centro è temporaneamente affidata alla Cooperativa Sociale COOSS Marche (P. IVA 00459560421), in forza della Determinazione n. 251 del 12/06/2026 e fino al 31/10/2026, per il tempo strettamente necessario all'individuazione del nuovo affidatario;
- si ravvisa quindi la necessità di indire una procedura di gara per l'individuazione dell'operatore economico a cui affidare la gestione del servizio di centro per l'infanzia situato nei locali della struttura sita in Via Don Antonio Giacani n. 1, nel Comune di Morro d'Alba, per gli anni educativi 2026/2027 (con avvio il 01.11.2026) – 2027/2028 e 2028/2029;

TENUTO CONTO CHE:

- l'importo stimato dell'appalto per la durata contrattuale di 3 anni, dal 01/11/2026 al 31/07/2029, è pari ad € 341.133,50 oltre IVA, determinato sulla base di un importo annuo di € 113.711,17, di cui € 110.861,17 per costi della manodopera non soggetti a ribasso. A tale importo si aggiungono € 2.100,00 per oneri della sicurezza da DUVRI riferiti all'intera durata contrattuale, anch'essi non soggetti a ribasso;
- tenuto conto dell'intera durata contrattuale, del rinnovo per un ulteriore anno e dell'eventuale incremento delle prestazioni nei limiti del quinto d'obbligo, il valore massimo stimato dell'appalto, ai sensi dell'art. 14, comma 4, del D.Lgs. 36/2023, è pari ad € 523.071,37, al netto dell'IVA e degli oneri della sicurezza da DUVRI.
- l'appalto non è suddiviso in lotti funzionali in quanto la gestione da parte di un unico operatore economico garantisce un migliore coordinamento e controllo della struttura e del servizio nonché una più efficace ed unitaria gestione delle prestazioni erogate tenuto conto della natura dei soggetti beneficiari;

- L'appalto verrà aggiudicato mediante applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo con la seguente ripartizione del punteggio: punti 80 per l'offerta tecnica e punti 20 per l'offerta economica, secondo i criteri di valutazione indicati nel disciplinare di gara allegato alla presente e sarà gestita in modalità telematica attraverso l'utilizzo della piattaforma MEPA;
- l'appalto è finanziato con fondi di bilancio del Comune di Morro d'Alba;
- per il contratto oggetto di appalto non sussiste interesse transfrontaliero certo;
- per la partecipazione alla procedura di gara i concorrenti devono essere in possesso dei requisiti di ordine generale ai sensi dell'art. 94 e 95 del Codice nonché dei requisiti di idoneità professionale, di capacità economica finanziaria e di capacità tecnica e professionale come indicati nel disciplinare di gara allegato;
- il contratto collettivo nazionale applicato è quello per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario-assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo o, in alternativa, per alcune tipologie di servizi, quelli indicati all'art. 3 del disciplinare di gara;
- la durata del procedimento è prevista pari ad un massimo di n. 4 mesi dalla pubblicazione del bando e della documentazione di gara sulla piattaforma;
- Il subappalto non è ammesso per il servizio principale relativo alla gestione del centro per l'infanzia in quanto, vista la tipologia dell'utenza coinvolta, è necessario garantire una continuità del servizio anche con riguardo all'identità degli operatori a diretto contatto con gli utenti (art. 128, comma 3, del Codice);

DATO ATTO che il valore complessivo stimato ai sensi dell'articolo 14 del Codice non supera le soglie di rilievo comunitario e che, pertanto, l'affidamento avverrà mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera e), del Codice tramite l'utilizzo della piattaforma telematica MEPA con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità-prezzo di cui all'articolo 108, comma 2, del Codice;

CONSIDERATO che l'appalto in questione risulta tecnicamente ed economicamente individuato come segue:

- Oggetto dell'appalto: *"AFFIDAMENTO IN APPALTO DELLA GESTIONE DEL CENTRO PER L'INFANZIA NEL COMUNE DI MORRO D'ALBA, (AN), TRIENNIO 2026/2029"*;
- Modalità di affidamento: procedura negoziata ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera e), del Codice tramite l'utilizzo della piattaforma telematica MEPA con procedura di RDO, con aggiudicazione in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità – prezzo di cui all'articolo 108 del Codice, con la seguente ripartizione del punteggio: punti 80 per l'offerta tecnica e punti 20 per l'offerta economica, secondo i criteri di valutazione indicati nel disciplinare di gara;

- Valore complessivo stimato dell'appalto: ai fini dell'art. 14, comma 4, del Codice, il valore complessivo massimo stimato dell'appalto, tenuto conto delle opzioni, è pari ad €. 523.071,37, al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge, oltre ad oneri DUVRI non soggetti a ribasso pari a complessivi €. 2.600,00;

RITENUTO pertanto necessario approvare la documentazione per l'espletamento della procedura di gara di seguito elencata:

- 1) All. 1 Lettera di invito;
- 2) All. 2 Condizioni particolari di contratto;
- 3) All. 3 Disciplinare di gara;
- 4) All. 4 Modello di offerta economica.

CONSIDERATO che, con delibera n. 524 del 22 dicembre 2025, l'ANAC ha approvato l'ammontare delle contribuzioni dovute dai soggetti pubblici e privati sottoposti a sua vigilanza, ai fini della copertura dei costi relativi al proprio funzionamento e che l'importo da versare da parte di questa Stazione Appaltante è di Euro 410,00;

DATO ATTO che il numero di CIG verrà acquisito al momento della pubblicazione della procedura di RDO su piattaforma di approvvigionamento digitale MEPA;

RITENUTO necessario nominare quale Responsabile Unico del Progetto (R.U.P.) la Dott.ssa Barbara Paolinelli, in qualità di Coordinatrice dell'Ufficio Servizi Educativi per la prima infanzia dell'ASP;

RITENUTO necessario designare quale Direttore dell'Esecuzione (DEC) la sig.ra Valentina Tombolesi, Responsabile dell'Ufficio Servizi Educativi dell'ASP;

DATO ATTO CHE il servizio in oggetto è compreso/a nella programmazione triennale degli acquisti di beni e servizi;

RITENUTO inoltre di dover procedere alla pubblicazione degli atti di gara in oggetto sul sito internet dell'ASP AMBITO 9 nella sezione "*Appalti, bandi e avvisi*" e nella sezione "*Amministrazione trasparente*" nonché nella piattaforma "Acquisti in rete PA" - MEPA;

DATO ATTO che il contraente si assumerà tutti gli obblighi relativi alla tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art 3 della legge 13 agosto 2010 n 136 e successive modifiche;

DATO ATTO CHE in merito a quanto disposto con il presente atto non sussistono situazioni anche potenziali di conflitto d'interesse ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 241/90 e degli artt. 6 e 7 del Dpr. 62/2013 e del Codice di Comportamento dell'ASP AMBITO 9 approvato con delibera del Cda nr. 42 dell'08/11/2022;

RICHIAMATO l'art. 28 dello Statuto dell'ASP AMBITO 9;

VISTO il D.LGS 30/06/2003 n. 196 e succ. mod. recante il Codice in materia di protezione dei dati personali e gli art. 13 e 14 del Regolamento UE 2016/679 relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera

circolazione di tali dati;

RICHIAMATO il vigente Regolamento di Organizzazione e Contabilità dell'ASP approvato dal Consiglio di Amministrazione di questo Ente con Deliberazione n. 52 del 18.11.2025;

VISTA la Delibera dell'Assemblea dei Soci n. 4 del 04.12.2025 avente ad oggetto *"Approvazione del Bilancio Preventivo Economico 2026, del Bilancio Pluriennale di previsione 2026-2029 e del Piano Programmatico Pluriennale 2026-2029"*;

DATO ATTO del parere allegato

DETERMINA

- la premessa è parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
- di approvare gli allegati documenti di gara di cui all'oggetto di seguito indicati:
 - a. All. 1 Lettera di invito;
 - b. All. 2 Condizioni particolari di contratto;
 - c. All. 3 Disciplinare di gara;
 - d. All. 4 Modello di offerta economica.
- che l'importo annuo stimato dell'appalto è pari a € 113.711,17;
- che l'importo massimo stimato dell'appalto per il periodo contrattuale di anni tre (3) è pari a **€ 341.133,50**, oltre IVA e oneri DUVRI non soggetti a ribasso pari a **€ 2.100,00** per il periodo contrattuale;
- che la stima della spesa complessiva relativa alla presente procedura di gara è pari a **€ 347.795,97**, esclusa IVA, come di seguito specificata:
 - Importo a base di gara per anni tre (3): **€ 341.133,50**, oltre ad IVA se in quanto dovuta
 - oneri di sicurezza di cui al DUVRI pari a **€ 2.100,00**;
 - Incentivo per funzioni tecniche ai sensi dell'art. 45 del D.LGS 36/2023: **€ 3.752,47**;
 - Contributo di gara (da versare all'ANAC): **€ 410,00**;
 - Incarico Predisposizione DUVRI: **€ 400,00** esclusa IVA;
- che l'appalto non è suddiviso in lotti funzionali in quanto la gestione da parte di un unico operatore economico garantisce un migliore coordinamento e controllo della struttura e del servizio nonché una più efficace ed unitaria gestione delle prestazioni erogate tenuto conto della natura dei soggetti beneficiari;
- che l'appalto è finanziato con fondi di bilancio del Comune di Morro d'Alba;
- che per il contratto oggetto di appalto non sussiste interesse transfrontaliero certo;
- che per la partecipazione alla procedura di gara i concorrenti devono essere in possesso dei requisiti di ordine generale ai sensi dell'art. 94 e 95 del Codice nonché dei requisiti di idoneità professionale, di capacità economica finanziaria e di capacità tecnica e professionale come indicati nel disciplinare di gara allegato;
- che il contratto collettivo nazionale applicato è quello per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario-assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo o, in alternativa, per alcune tipologie di servizi, quelli indicati all'art. 3 del disciplinare di gara;

- Di procedere con la pubblicazione dei documenti di cui al punto 2, per le motivazioni di cui in premessa, su piattaforma MEPA nonché sul sito istituzionale dell'ASP nella sezione “*Appalti, bandi e avvisi*” e nella sezione “*Amministrazione Trasparente*”;
- Di stabilire che il contratto, ai sensi dell'art. 18, comma 1, del Codice, verrà stipulato in modalità elettronica mediante RDO su portale MEPA “*Acquisti in rete PA*”;
- altresì quanto segue:
 - il codice CIG verrà acquisito al momento della pubblicazione della procedura di gara nella PAD del MEPA;
 - il contraente si assumerà tutti gli obblighi relativi alla tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della legge 13 agosto 2010 nr. 136 e successive modifiche;
 - il Responsabile Unico del Progetto ai sensi dell'art. 15 del Codice, è la dott.ssa Barbara Paolinelli, Coordinatrice dell'Ufficio Servizi Educativi per la prima infanzia dell'ASP;
 - il Direttore dell'Esecuzione è la sig.ra Valentina Tombolesi, Responsabile dell'Ufficio Servizi Educativi per la prima infanzia dell'ASP;
 - Di procedere con la pubblicazione dei risultati della presente procedura di gara secondo quanto previsto dall'art. 28 del D.LGS 36/2023 nel sito istituzionale dell'ASP AMBITO 9 – Sezione “*Amministrazione Trasparente*”.

Il Direttore
Franco Pesaresi
(Atto sottoscritto digitalmente)



VISTO DEL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Il/La sottoscritto/a PAOLINELLI BARBARA in qualità di responsabile della .U.O. SERVIZI PER LA PRIMA INFANZIA

ATTESTA

Parere di regolarità amministrativa in merito all'atto con numero proposta 381 e oggetto:
DECISIONE DI CONTRARRE EX ART. 17 DEL D. LGS. 36/2023 PER L'AFFIDAMENTO
IN APPALTO DELLA GESTIONE DEL SERVIZIO DI CENTRO PER L'INFANZIA NEL
COMUNE DI MORRO D'ALBA (AN) - PERIODO 01/11/2026 – 31/07/2029

APPROVAZIONE DOCUMENTI DI GARA E AVVIO RDO SU MEPA

Data 07/08/2026

U.O. SERVIZI PER LA PRIMA INFANZIA
PAOLINELLI BARBARA

(atto sottoscritto digitalmente)